



PROTEZIONE CIVILE  
Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento della Protezione Civile



Regione Emilia-Romagna



CONFERENZA DELLE REGIONI E  
DELLE PROVINCE AUTONOME

Attuazione dell'articolo 11 dalla legge 24 giugno 2009, n.77

# ANALISI DELLA CONDIZIONE LIMITE PER L' EMERGENZA (CLE)

## Relazione illustrativa

### Regione Emilia-Romagna

### Comune di Budrio



Regione	Soggetto realizzatore	Data
EMILIA-ROMAGNA	Dott. geologo Samuel Sangiorgi	Dicembre 2020

## INDICE GENERALE

1	INTRODUZIONE.....	2
1.1	Gruppo di lavoro.....	2
1.2	Definizione delle Condizioni Limite per l'Emergenza.....	3
2	DATI DI BASE.....	6
3	CRITERI DI SELEZIONE DEGLI ELEMENTI DEL SISTEMA DI GESTIONE DELL'EMERGENZA	7
3.1	Criteri Generali.....	7
3.2	Il sistema di gestione dell'emergenza.....	8
4	INDICAZIONI SINTETICHE PER IL COMUNE.....	10
5	ELABORATI CARTOGRAFICI.....	11
5.1	Schede ES, AS, US, AE, AC.....	11
5.2	Mappe della CLE.....	11

# 1 INTRODUZIONE

## 1.1 Gruppo di lavoro

Il Comune di Budrio è risultato destinatario di contributi stanziati dal Dipartimento della Protezione Civile nazionale per l'adeguamento degli studi di microzonazione sismica (MS) e l'elaborazione delle analisi della Condizione Limite per l'Emergenza (CLE) ai sensi della Legge 77/2009.

Il Comune di Budrio ha affidato allo Studio Scrivente, le attività di elaborazione delle suddette analisi di MS e CLE, ai sensi dell'Ordinanza del Capo Dipartimento della Protezione Civile n. 532/2018 (OCDPC 532/2018), recepita dalla Regione Emilia-Romagna con Deliberazione della Giunta Regionale n. 2047/2018, e con successiva Determinazione 106/2019. Le analisi hanno inoltre permesso l'adeguamento degli studi di microzonazione sismica comunali vigenti alla recente DGR n. 630/2019.

Per espletare le analisi di CLE, si è costituito un team di lavoro di Professionisti con competenze interdisciplinari, come necessario per le attività in oggetto. Sono infatti richieste specifiche competenze, in particolare di valutazione della sostenibilità urbanistica e delle costruzioni. Il team è composto dai seguenti Professionisti:

- dr. Geol. Samuel Sangiorgi (iscritto all'Albo dei Geologi della Regione Emilia-Romagna Sez. A n. 990), con ruolo di coordinamento generale;
- dr. Ing. Marco Soglia (iscritto all'Albo Ingegneri della Provincia di Bologna n. 5586/A), con ruolo di rilevatore degli aggregati strutturali e delle singole unità strutturali interferenti con le infrastrutture di accessibilità/connessione. L'Ing. Soglia si è inoltre occupato della compilazione (attraverso l'apposita modulistica standard) delle caratteristiche generali e specifiche dei manufatti, in quanto di pertinenza prevalentemente ingegneristica;
- dr. Geol. Antonio Milioto (iscritto all'Albo dei Geologi della Regione Emilia-Romagna Sez. A n. 1362), con ruolo di elaborazione, rappresentazione e archiviazione informatica conclusiva.

La figura 1.1 propone un inquadramento del territorio del Comune di Budrio: si tratta di un territorio completamente pianeggiante collocato nella pianura a nord-est del Capoluogo di Regione lungo il torrente Idice. Il territorio del Comune varia da un'altitudine di 8 a 39 mslm e ha un'estensione complessiva di circa 120,19 kmq; vi risiedono 18.545 abitanti<sup>1</sup>, la maggior parte dei quali nel Capoluogo, mentre il restante nelle numerose località sparse in tutto il territorio.

<sup>1</sup> Dato ISTAT - Popolazione residente al 31 dicembre 2019.

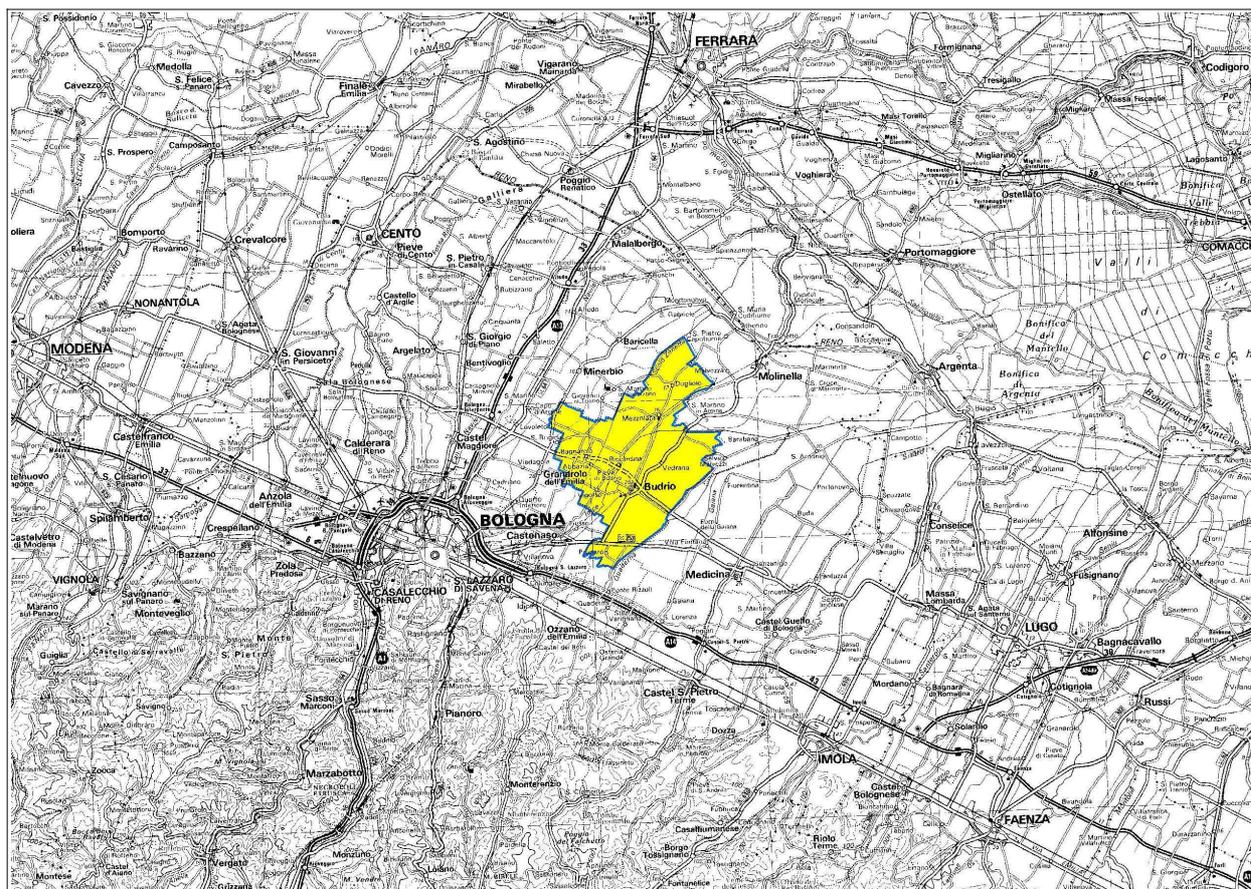


Figura 1.1 - Localizzazione del territorio del Comune di Budrio evidenziato in giallo (base topografica 1:250.000 RER)

## 1.2 Definizione delle Condizioni Limite per l'Emergenza

La CLE è così spiegata nell'OPCM 4007/2012 (figura 1.2):

*<<si definisce come Condizione Limite per l'Emergenza dell'insediamento urbano quella condizione al cui superamento, a seguito del manifestarsi dell'evento sismico, pur in concomitanza con il verificarsi di danni fisici e funzionali tali da condurre all'interruzione delle quasi totalità delle funzioni urbane presenti, compresa la residenza, l'insediamento urbano conserva comunque, nel suo complesso, l'operatività della maggior parte delle funzioni strategiche per l'emergenza, la loro accessibilità e connessione con il contesto territoriale>>.*

L'analisi della CLE dell'insediamento urbano è stata effettuata utilizzando la modulistica predisposta dalla Commissione Tecnica di cui all'articolo 5 commi 7 e 8 dell'O.P.C.M. 3907/2010 ed emanata con apposito decreto del Capo del Dipartimento della protezione civile. Tale analisi ha comportato:

1. l'individuazione degli edifici e delle aree che garantiscono le funzioni strategiche per l'emergenza;
2. l'individuazione delle infrastrutture di accessibilità e di connessione con il contesto territoriale, degli edifici e delle aree di cui al punto 1) e gli eventuali elementi critici;
3. l'individuazione degli aggregati strutturali e delle singole unità strutturali che possono in-

terferire con le infrastrutture di accessibilità e di connessione con il contesto territoriale (articolo 18, O.P.C.M. 4007/2012).

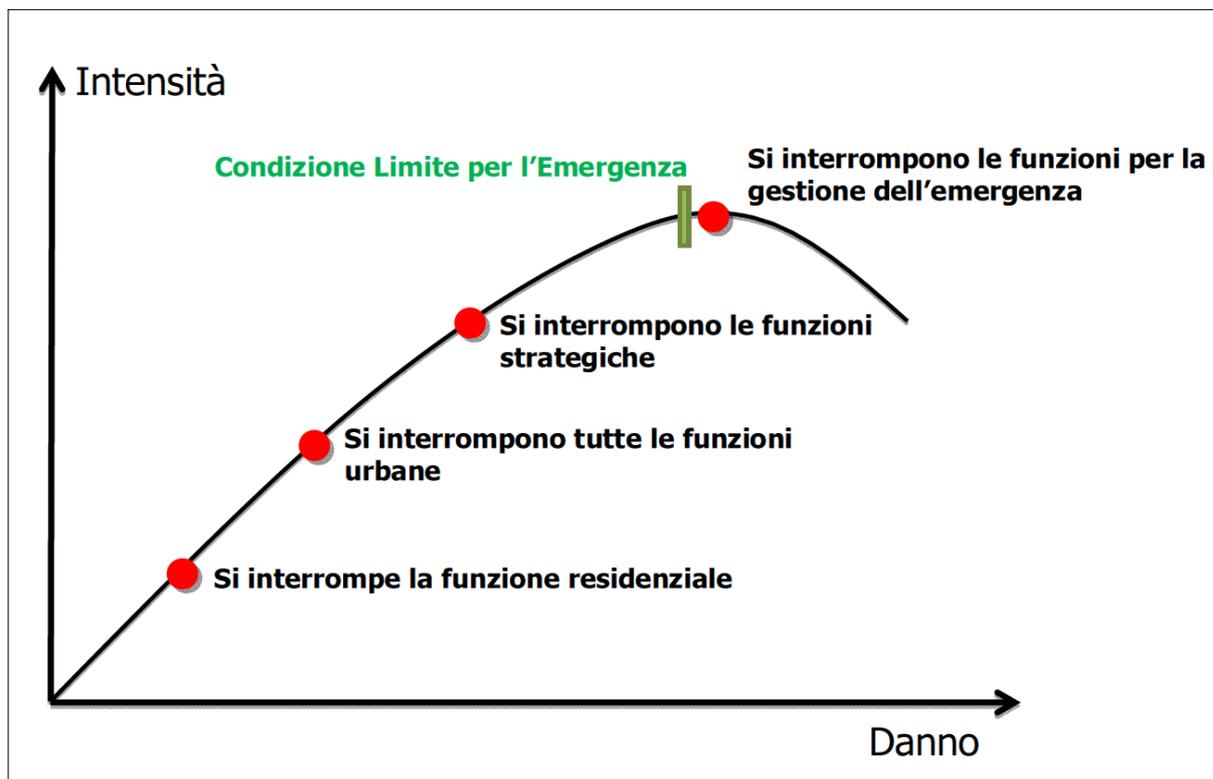


Figura 1.2 - Grafico concettuale della Condizione Limite per l'Emergenza (fonte: Protezione Civile).

A tal fine ci si è riferiti agli appositi standard di archiviazione dei dati indicati dalla Commissione tecnica per la microzonazione sismica (v.3.0.2), a cui si rimanda per ogni approfondimento.

I dati sono stati raccolti e archiviati attraverso un'apposita modulistica composta da 5 tipi di schede (figura 1.2) e rappresentati cartograficamente in formato shapefile.

Le 5 schede utilizzate sono:

- ES Edificio Strategico;
- AE Area di Emergenza;
- AC Infrastruttura Accessibilità/Connessione;
- AS Aggregato Strutturale;
- US Unità Strutturale.

L'analisi, è stata espletata in concomitanza agli studi di microzonazione sismica di livello 2 del Comune di Budrio.

Per quanto riguarda l'archiviazione informatica, si rammenta che è stato utilizzato il software dedicato "SoftCLE", scaricabile dal sito web del Dipartimento della Protezione Civile<sup>2</sup>, che permette l'inserimento dei dati all'interno del database "CLE\_db.mdb".

<sup>2</sup> [http://www.protezionecivile.gov.it/jcms/it/commissione\\_opcm\\_3907.wp](http://www.protezionecivile.gov.it/jcms/it/commissione_opcm_3907.wp)

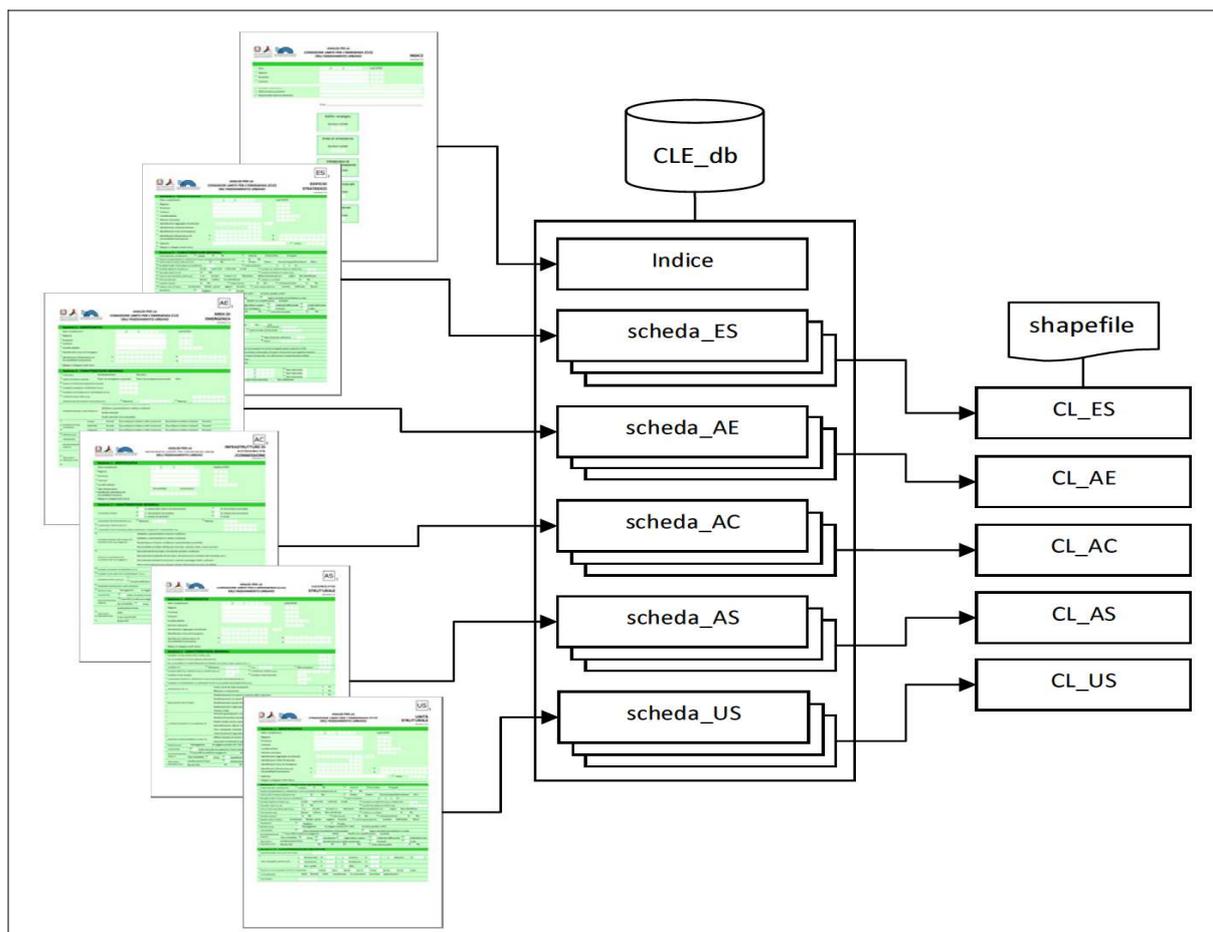


Figura 1.3 - Schema di archiviazione per l'analisi della CLE (da: "Standard di rappresentazione e archiviazione informatica. Analisi delle CLE. v.3.0.2").

## 2 DATI DI BASE

L'elaborazione dell'analisi CLE si è basata sulla seguente documentazione:

1. Carta Tecnica Regionale (CTR) aggiornata al 2019 e alla scala 1:5.000 (elementi: 203142; 203151; 203152; 203153; 203163; 203164; 221021; 221022; 221031; 221032; 221033; 221034; 221041; 221042; 221043; 221044; 221061; 221062; 221071; 221072; 221073; 221074; 221084; 221101; 221111; 221114). Si tratta della base cartografica più aggiornata disponibile per quanto riguarda lo stato dell'urbanizzato (edifici e viabilità). Per questo lavoro, la base topografica è stata georeferenziata secondo il sistema di riferimento richiesto, ossia nelle coordinate "WGS\_1984\_UTM\_Zone\_33N", per produrre tutti gli strati informativi delle analisi in coerenza con quanto richiesto dall'OCDPC 532/2018 e dalla deliberazione regionale 2047/2018;
2. Piano Intercomunale di Protezione Civile dell'Unione Terre di Pianura, Piano Comunale di Protezione Civile, Edizione aggiornata al 09/06/2020, e sistema cartografico denominato "EMERGE" consultabile tramite il sito dell'Unione Terre di Pianura. Tale documentazione ha permesso di individuare gli edifici strategici e le aree di emergenza assunti nell'analisi della CLE;
3. Studio di microzonazione sismica di livello 2 del Comune di Budrio<sup>3</sup> (realizzato in concomitanza alle analisi di CLE);
4. Quadro Conoscitivo del Piano Strutturale Comunale (PSC) e del Regolamento Urbanistico ed Edilizio del Comune di Budrio;
5. Piano Stralcio di Assetto Idrogeologico per il Bacino del Fiume Reno, approvato dalla Giunta della Regione Emilia-Romagna con DGR n. 567 del 07/04/2003, e Variante ai Piani Stralcio del bacino idrografico del Fiume Reno finalizzata al coordinamento tra tali Piani e il Piano Gestione Rischio Alluvioni (PGRA) approvato, per il territorio di competenza, dalla Giunta Regionale Emilia-Romagna con deliberazione n. 2111 del 05.12.2016, per quanto riguarda l'inquadramento di sintesi relativo al rischio idraulico locale di competenza.

<sup>3</sup> Elaborato dal dott. geologo Samuel Sangiorgi.

### 3 CRITERI DI SELEZIONE DEGLI ELEMENTI DEL SISTEMA DI GESTIONE DELL'EMERGENZA

#### 3.1 Criteri Generali

L'analisi della CLE per il Comune di Budrio è stata eseguita in collaborazione con il Servizio Programmazione Territoriale e Negoziata della Regione Emilia-Romagna, con il Servizio Geologico, Sismico e dei Suoli (SGSS) regionale e infine con il Settore Edilizia Privata e Urbanistica del Comune di Budrio.

Si è deciso di utilizzare un approccio che ha visto il coinvolgimento di tutte le figure professionali interessate (pianificazione, protezione civile e lavori pubblici); questo ha permesso in sede di analisi della CLE di valutare il piano di emergenza vigente e conseguentemente di procedere alla compilazione della CLE secondo i richiesti standard nazionali.

La valutazione in itinere degli elementi del piano di emergenza, ha permesso altresì di verificare gli assi stradali di connessione e accessibilità andando a scegliere (penalizzando la ridondanza dei percorsi), unicamente quelli che consentono un adeguato accesso ai mezzi della protezione civile e con un numero di edifici interferenti limitati o in alcuni casi nulli. In particolare, nel caso di funzioni strategiche ridondanti si è deciso di considerare gli edifici strategici con caratteristiche costruttive generali migliori e di epoca costruttiva più recente.

Per l'analisi della CLE, in coerenza con il Piano Comunale di Protezione Civile del Comune di Budrio, si individua come sede del Centro Operativo Comunale (COC - ES\_1820000999) l'edificio della Polizia Locale e del Corpo Operatori Emergenza Radio (C.O.E.R.) ubicato in via Martiri Antifascisti, n° 85, nel Capoluogo (figura 3.1).

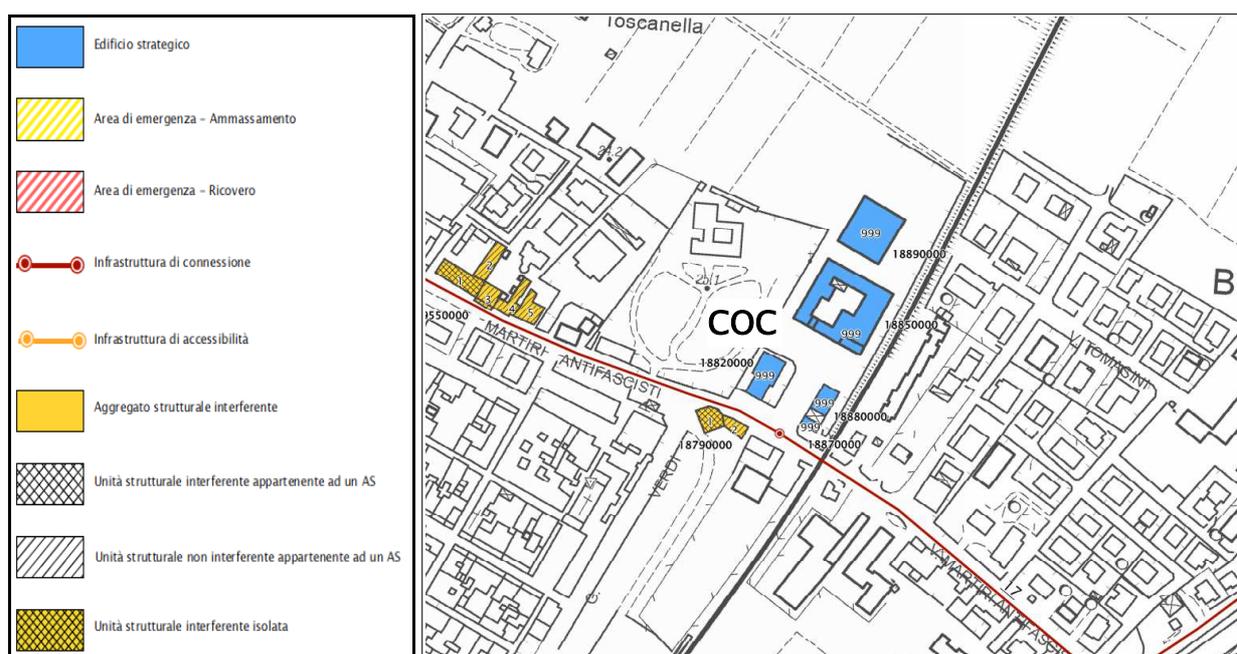


Figura 3.1 - Stralcio della cartografia della CLE del Capoluogo dove viene localizzata la sede di COC.

Si rammenta che l'impianto dell'analisi della CLE non considera le aree di attesa: per questo motivo alcune frazioni sono risultate escluse da viabilità di "connessione" e "accessibilità".

### 3.2 Il sistema di gestione dell'emergenza

L'analisi della CLE non ha previsto presenze di funzioni strategiche all'interno di unici edifici, come si evince dalle schede e dalle seguenti tabelle riassuntive, compilate ai sensi della DGR 2074/2018. L'impianto della CLE è composta da:

- 5 Aree di Emergenza (AE) di ricovero; non sono previste aree di ammassamento in quanto per l'Unione dei Comuni Terre di Pianura è stata individuata nel Comune di Molinella in quanto sede di COM. Si rammenta, inoltre, che non sono state considerate le "Aree di Attesa", in quanto non oggetto, così come specificato nel manuale, di numerazione propria e di schedatura specifica;

#### Aree di emergenza

<i>Id_area</i>	<i>Tipo AE</i>	<i>Denominazione area</i>	<i>Localizzazione</i>
000000001	Ricovero	Campo sportivo	Via Mori - località Prunaro
000000002	Ricovero	Campo sportivo	Via Coli - località Cento
000000003	Ricovero	Stadio Comunale	Piazzale della Gioventù - Budrio
000000004	Ricovero	Campo sportivo	Via del Lavoro - località Il Casino
000000005	Ricovero	Campo sportivo	Via Lumaca - località Mezzolara

- 20 Edifici Strategici (ES) di cui 13 in unità strutturali isolate e 7 unità strutturali in aggregato;

#### Edifici Strategici

<i>Id_ES</i>	<i>Denominazione edificio</i>	<i>Tipo funzione strategica</i>	<i>Localizzazione</i>
18820000999	Polizia Locale - COER Protezione Civile	COC/001	Via Martiri Antifascisti 85 - Budrio
18850000999	Magazzino Comunale	Altro/004	Via Martiri Antifascisti 87 - Budrio
18870000999	Vigili del Fuoco	Intervento Operativo/003	Via Martiri Antifascisti 87 - Budrio
18880000999	Vigili del Fuoco	Intervento Operativo/003	Via Martiri Antifascisti 87 - Budrio
18890000999	Magazzino Comunale	Altro/005	Via Martiri Antifascisti 87 - Budrio
20060000001	Pronto Soccorso	Soccorso Sanitario/002	Via Benni 44 - Budrio
20060000002	Ospedale	Soccorso Sanitario/002	Via Benni 44 - Budrio
20060000003	Ospedale	Soccorso Sanitario/002	Via Benni 44 - Budrio
20060000004	Ospedale	Soccorso Sanitario/002	Via Benni 44 - Budrio
20060000005	Ospedale	Soccorso Sanitario/002	Via Benni 44 - Budrio
20140000001	Casa della Salute	Soccorso Sanitario/002	Via Benni 44 - Budrio
20140000002	Casa della Salute	Soccorso Sanitario/002	Via Benni 44 - Budrio
20170000999	Casa della Salute	Soccorso Sanitario/002	Via Benni 44 - Budrio
22230000999	Carabinieri	Altro/006	Via Partengo 58 - Budrio
23710000999	Stazione ferroviaria	Altro/007	Via Battisti 2 - Budrio

<i>Id_ES</i>	<i>Denominazione edificio</i>	<i>Tipo funzione strategica</i>	<i>Localizzazione</i>
34540000999	Carabinieri	Altro/008	Via Schiassi 4 - loc. Mezzolara
34610000999	Stazione ferroviaria	Altro/009	Via Riccardina Mezzolara 136 - loc. Mezzolara
51140000999	Tensostruttura	Altro/010	Via dello Sport 11 - Budrio
51150000999	Tensostruttura	Altro/011	Via dello Sport 11 - Budrio
51160000999	Tensostruttura	Altro/012	Via dello Sport 11 - Budrio

- 43 Assi di Accessibilità/Connessione (AC) di cui 7 di accessibilità 36 di connessione;
- 9 Aggregati Strutturali (AS) interferenti con assi di accessibilità/connessione o con aree di emergenza, o che contengono al loro interno Edifici Strategici;
- 41 Unità Strutturali (US) suddivise in 19 unità strutturali isolate interferenti con assi di accessibilità/connessione o con aree di emergenza e 22 unità strutturali in aggregato (di cui 7 interferenti con assi di accessibilità/connessione o con aree di emergenza e 15 non interferenti).

In totale sono state quindi redatte 118 schede per l'analisi della CLE, costituite da schede ES, AE, AC, AS ed US.

Quando nel DataBase Topografico fornito dalla Regione Emilia-Romagna non erano presenti gli ingombri di alcuni aggregati/unità strutturali, o nel caso in cui a tali ingombri non erano stati assegnati dalla stessa Regione i numeri identificativi, si è proceduto ad assegnare agli aggregati (anche isolati) inseriti in sede di progetto una numerazione progressiva partendo dalla prima unità disponibile; poiché, pertanto, il DataBase Topografico della Regione ad oggi prevede, nel Comune di Budrio, 5.113 aggregati strutturali, sono stati inseriti nuovi elementi partendo dal numero identificativo 5.114.

## 4 INDICAZIONI SINTETICHE PER IL COMUNE

L'analisi della CLE non ha evidenziato situazioni di particolari criticità. Occorre premettere che l'impianto proposto è stato costruito in maniera tale da evitare inutili ridondanze, consentendo di limitare le condizioni di interferenza. In tal senso, si segnalano poche situazioni di interferenza, localizzate prevalentemente lungo la via Martiri Antifascisti nel Capoluogo, lungo via Riccardina in loc. Mezzolara e lungo via del lavoro in loc. Il Casino, nonché nelle aree di emergenza e adiacenze. Queste interferenze sono dovute alla presenza lungo gli assi stradali, e adiacenti alle aree di emergenza, di edifici di una certa altezza, generalmente costituiti da 3 o più piani. Si segnalano infine due edifici interferenti sparsi lungo gli assi di collegamento tra i vari elementi della CLE, uno a ridosso della AC\_27 e un altro a ridosso della AC\_29.

Infine, l'analisi della CLE ha permesso di evidenziare alcune fisiologiche incongruenze nel DataBase Topografico fornito dalla Regione Emilia-Romagna per quel che riguarda l'individuazione e l'identificazione di alcuni Aggregati e Unità Strutturali:

- Aggregati Strutturali accorpati: alcuni aggregati sono stati accorpati; in questo caso si è tenuto valido il numero identificativo più basso, "sacrificando" il numero identificativo di Aggregato più elevato;
- Aggregati e Unità Strutturali inserite: sono stati inseriti 12 nuovi Aggregati Strutturali, tutti riferiti ad Unità Strutturale isolate, tre dei quali risultano essere anche edifici strategici (ES\_51140000999, ES\_51150000999, ES\_51160000999). Ai nuovi Aggregati Strutturali inseriti è stata assegnata una numerazione progressiva a partire dal numero 5.114 in quanto il DataBase Topografico Regionale identifica ad oggi, nel Comune di Grizzana Morandi, un numero di Aggregati Strutturali pari a 5.113 unità.

## 5 ELABORATI CARTOGRAFICI

Le elaborazioni prodotte sono quelle previste per l'analisi della CLE dall'OCDPC n. 532/2018 così come richiamate nella Delibera di Giunta Regionale n. 2047/2018 concernente i criteri per la realizzazione degli studi di Microzonazione Sismica e per l'archiviazione informatica, rappresentazione e fornitura dei dati degli studi di Microzonazione Sismica e dell'analisi della Condizione Limite per l'Emergenza.

Le elaborazioni dell'analisi della CLE, definite secondo gli standard di rappresentazione e archiviazione informatica, riguardano, oltre alla presente Relazione Illustrativa, il seguente materiale:

- schede degli Edifici Strategici (ES), degli Aggregati Strutturali (AS), delle Unità Strutturali (US), delle Aree di Emergenza (AE) e delle Infrastrutture di Accessibilità/Connessione (AC) compilate secondo le indicazioni contenute nel documento sopra indicato;
- mappe, a varie scale, dei presidi considerati nell'analisi della Condizione Limite per l'Emergenza;
- mappa di sovrapposizione fra la CLE e lo studio di Microzonazione Sismica di maggior dettaglio.

### 5.1 Schede ES, AS, US, AE, AC

L'elaborazione delle schede degli Edifici Strategici (ES), degli Aggregati Strutturali (AS), delle Unità Strutturali (US), delle Aree di Emergenza (AE) e delle Infrastrutture di Accessibilità/Connessione (AC) è stata effettuata compilando le schede con l'ausilio del programma "*SoftCLE*" secondo le indicazioni contenute nel Manuale per l'analisi della CLE.

Si evidenzia che, quando nelle varie tipologie di schede non è stato compilato il campo "Rischio PAI", si intende che la scheda non ha interferenze con le aree a rischio indicate dai Piani Stralcio per l'Assetto Idrogeologico che disciplinano il territorio.

Oltre al database generato dal software (*CLE\_db.mdb*) sono stati elaborati ed archiviati i file Pdf di ogni singola scheda.

La scheda della tabella "INDICE", destinata ad archiviare i dati dell'analisi della CLE del Comune di Budrio, è stata archiviata, così come indicato nel manuale, dopo essere stata debitamente firmata.

### 5.2 Mappe della CLE

A supporto dell'analisi della CLE sono stati predisposti i seguenti cinque elaborati cartografici:

1. carta CLE scala 1:17.000 (Tavola 1) → inquadra tutto l'impianto di gestione dell'emergenza nel territorio comunale, compresa la viabilità di "accessibilità" verso i comuni limitrofi;
2. carta CLE scala 1:2.000 (Tavola 2a) → con dettaglio del Capoluogo, interessato dall'impianto di gestione dell'emergenza, e della viabilità interessata da interferenze;

3. carta CLE scala 1:2.000 (Tavola 2b) → con dettaglio delle località di Mezzolara, Il Casino, Prunaro e Cento, interessate dall'impianto di gestione dell'emergenza, e della viabilità interessata da interferenze;
4. carta di sovrapposizione della microzonazione sismica di livello 2 (Carta della Distribuzione dei Valori di  $H_{SM}$ ) con l'impianto di gestione dell'emergenza alla scala 1:2.000 (Tavola 3a) → con dettaglio del Capoluogo, interessato dall'impianto di gestione dell'emergenza, e della viabilità interessata da interferenze;
5. carta di sovrapposizione della microzonazione sismica di livello 2 (Carta della Distribuzione dei Valori di  $H_{SM}$ ) con l'impianto di gestione dell'emergenza alla scala 1:2.000 (Tavola 3b) → con dettaglio delle località di Mezzolara, Il Casino, Prunaro e Cento, interessate dall'impianto di gestione dell'emergenza, e della viabilità interessata da interferenze.